**CONVENCIÓN PARA LA SALVAGUARDIA DEL
PATRIMONIO CULTURAL INMATERIAL**

**Formación de formadores sobre patrimonio vivo y desarrollo urbano sostenible**

**Fortalecimiento de capacidades para comunidades resilientes a través turismo sostenible y la salvaguardia del patrimonio en América Latina y el Caribe**

**5, 7, 19, 27, 28 de marzo y 1 de abril de 2025
En línea**

**Unidad 3: Abordaje práctico para la salvaguardia del patrimonio cultural inmaterial en contextos urbanos**

**Folleto 1**

© UNESCO 2025

Las imágenes de este documento de trabajo no están sujetas a la licencia CC-BY-SA y no pueden utilizarse, reproducirse ni comercializarse sin el permiso previo de los titulares de los derechos de autor.

Las denominaciones empleadas y la presentación del material en este documento de trabajo no implican la expresión de ninguna opinión por parte de la UNESCO sobre la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona, ni de sus autoridades, ni sobre la delimitación de sus fronteras o límites.

Las ideas y opiniones expresadas en esta publicación son las de los autores; no son necesariamente las de la UNESCO y no comprometen a la Organización.

UNIDAD 3

**folleto 1 - RESUMEN DE LAS HERRAMIENTAS METODOLÓGICAS PARA integrar el Patrimonio cultural inmaterial a LA PLANEACIÓN URBANA**

## Descripción de las herramientas metodológicas

Las herramientas identificadas en este documento pretenden ilustrar las formas en que la planificación urbana puede contribuir a salvaguardar el PCI en contextos urbanos. Además, pretenden ayudar a planificadores y a responsables de la toma de decisiones a identificar formas viables de incluir medidas de salvaguardia del PCI en los planes urbanos.

Sin embargo, las herramientas no constituyen una metodología única ni un enfoque estandarizado que pueda aplicarse de forma idéntica en todos los contextos urbanos. Por el contrario, proporcionan un marco que puede ayudar a informar sobre la incorporación del PCI en el proceso de planificación urbana y son de carácter indicativo. La pertinencia y viabilidad de las herramientas puede variar de un contexto urbano a otro y puede ser necesario adaptarlas a los marcos locales de planificación, normativos e institucionales. En consecuencia, la aplicación de las herramientas puede estar sujeta a las disposiciones institucionales locales y a otros factores contextuales.

Las herramientas pueden aplicarse individualmente, aunque se recomienda que se apliquen de forma secuencial. Se recomienda un enfoque global, dado que el uso de múltiples herramientas puede conducir a mayores beneficios o impactos en términos de salvaguardia del PCI. A continuación, se explican las herramientas propuestas que pueden contribuir a la incorporación del PCI en la planificación urbana.

## Herramienta 1. Mecanismos de coordinación y participación efectivas

Se recomienda que cualquier medida de planificación urbana destinada a ayudar a salvaguardar el PCI en contextos urbanos se lleve a cabo mediante una coordinación multisectorial eficaz y procesos participativos. Por "coordinación multisectorial" se entiende la colaboración deliberada entre las partes interesadas pertinentes de múltiples sectores para impulsar la incorporación del PCI en la planificación urbana. La coordinación multisectorial puede ayudar a aprovechar los conocimientos, la experiencia y los recursos de una amplia gama de partes interesadas de los sectores de la cultura y la planificación urbana, entre otros, para hacer frente a los obstáculos y aprovechar las oportunidades para salvaguardar el PCI en contextos urbanos. Es posible que este tipo de coordinación requiera la participación de partes interesadas de distintos niveles de gobierno, incluidos los niveles nacional y subnacional, en función de las disposiciones institucionales y los sistemas de planificación de la ciudad, la región o el país de que se trate.

La responsabilidad de aplicar medidas de salvaguardia desde una perspectiva de planificación puede depender de disposiciones institucionales locales y otros factores contextuales. Sin embargo, es probable que los funcionarios de planificación urbana del gobierno local deban participar . En consecuencia, se recomienda que se establezcan comités multisectoriales, comités directivos, grupos de trabajo o entidades de coordinación similares para identificar y aplicar conjuntamente medidas de planificación urbana destinadas a salvaguardar un determinado elemento del PCI. Este tipo de entidades puede ayudar a revertir los silos institucionales que pueden obstaculizar la incorporación del PCI en la planificación urbana, garantizando la participación oportuna de las partes interesadas de los sectores cultural, de planificación, ambiental, financiero y otros. También pueden ayudar a promover la transparencia, la objetividad y la inclusión en los procesos de planificación urbana. Además, estas entidades pueden facilitar la elaboración de propuestas conjuntas para salvaguardar el PCI y informar la toma de decisiones.

Cabe señalar que una representación adecuada de las personas, comunidades y asociaciones relacionadas con un elemento del PCI puede contribuir a que en la aplicación de las medidas de planificación urbana para incorporar el PCI se tengan en cuenta las opiniones de las distintas partes interesadas. [Para ello, son fundamentales y tenerse en cuenta herramientas participativas como los inventarios comunitarios](https://ich.unesco.org/en/inventorying-intangible-heritage-00080) en consonancia con el espíritu de la Convención de 2003, la cartografía cultural colaborativa y los enfoques etnográficos .

## Herramienta 2: Identificación de los elementos del patrimonio vivo

Para incorporar el PCI a los procesos de planificación urbana, es esencial determinar dónde se llevan a cabo las prácticas del PCI y los elementos urbanos relacionados con los elementos en cuestión, y hacerlo con la participación de las comunidades pertinentes. En muchos casos, la práctica del PCI implican varios lugares interconectados, como ocurre con muchas tradiciones relacionadas con el comercio en que las que las zonas no urbanas pueden ser la fuente de materias primas u otros recursos para la producción de bienes y servicios tradicionales que se ensamblan y venden en los centros urbanos. En otros casos, las prácticas del PCI pueden estar arraigadas y ancladas en lugares concretos de las ciudades, como las prácticas espirituales asociadas a lugares de culto o los conocimientos gastronómicos concentrados en un distrito determinado. Además, las poblaciones migrantes suelen llevar consigo tradiciones vivas que pueden estar menos arraigadas en un lugar concreto debido a la inestabilidad de los arreglos de vida.

La incorporación del PCI a los procesos de planificación urbana requiere la identificación y definición de elementos del PCI en un contexto urbano, con la participación de las comunidades, las organizaciones no gubernamentales pertinentes, las instituciones académicas y otras partes interesadas. Los inventarios comunitarios son fundamentales, no sólo para identificar adecuadamente los elementos del PCI, sino también para sensibilizar sobre la importancia de salvaguardarlos en un contexto urbano y pueden ser una aportación clave para la elaboración de planes urbanos.

Del mismo modo, la cartografía cultural es otra herramienta especialmente útil a este respecto. Su capacidad para implicar a las comunidades en representaciones más visuales del PCI puede constituir una documentación valiosa y eficazmente accesible para los planificadores urbanos familiarizados con los principios de la cartografía. Otro método pertinente es la cartografía social, también conocida como "cartografía social colectiva" (UNESCO, 2010). Sea cual sea el término utilizado, el proceso implica trabajar con los miembros de la comunidad e integrar las formas en que expresan y construyen sus realidades sociales y sus relaciones con el lugar de múltiples maneras que pueden captarse eficazmente mediante la cartografía. Este tipo de enfoque basado en la comunidad puede contribuir a la identificación y documentación de los elementos del PCI de y a fomentar la participación de la comunidad, que se considera muy pertinente para salvaguardar el PCI en contextos urbanos.

Todo elemento del PCI que se pretenda incluir en el proceso de planificación urbana debe documentarse adecuadamente . Los siguientes pasos y la tabla pretenden servir de guía para la documentación de los elementos del PCI en contextos urbanos.

* **Paso 1:** Es necesario especificar el nombre del elemento, tal y como lo utiliza la comunidad o el grupo en cuestión, así como la ubicación física del elemento, incluidos el país, la ciudad y, si procede, las coordenadas geográficas del lugar donde se encuentra el elemento (es decir, una plaza, monumento o edificio concretos).
* **Paso 2:** Es necesario describir la escala del elemento para ayudar a identificar la escala de planificación a la que puede incorporarse el elemento. La "escala" del elemento se refiere a la dimensión espacial en la que el elemento se produce o se practica, por ejemplo, un monumento, edificio, manzana, plaza, calle, distrito, barrio o región. La escala es importante a la hora de evaluar qué instrumentos de planificación urbana podrían apoyar mejor los esfuerzos de salvaguardia. Por ejemplo, a escala de monumento, edificio, manzana o calle, un plan director que incluya disposiciones de salvaguardia podría contribuir a ese fin, mientras que a escala de distrito, barrio y región, puede ser necesario un plan de distrito.
* **Paso 3:** Puede añadirse un mapa de situación o una imagen como representación visual del contexto espacial del elemento PCI.
* **Paso 4:** Se requiere una descripción del elemento, incluidos todos los factores espaciales y temporales pertinentes (por ejemplo, la duración del elemento PCI) que puedan informar un plan o una acción urbana y que sea necesario tener en cuenta.
* Paso 5: Se puede describir cualquier elemento de PCI tangible o de intangible asociado con el elemento en cuestión, para identificar cualquier relación que deba tenerse en cuenta en el proceso de planificación.
* **Etapa 6:** Los modos de transmisión del elemento en cuestión pueden describirse para ilustrar los medios a través de los cuales se transmiten los conocimientos, las competencias o las prácticas relacionados con el elemento. Esto es especialmente importante para identificar las amenazas que pueden afectar a la transmisión del elemento en .
* **Etapa 7:** Es necesario identificar a los participantes que intervienen en la práctica de un elemento del PCI (por ejemplo, profesionales, ejecutantes y portadores), incluidos los individuos, grupos u organizaciones y su función en la práctica y salvaguardia del elemento.

La tabla que figura a continuación pretende servir de guía en el proceso de identificación de un elemento del PCI en un contexto urbano.

Cuadro1 . Identificación de un elemento de PCI

|  |
| --- |
| **Identificación de un elemento de PCI** |
| **Nombre del elemento** |  |
| **Ubicación física** |
| País, ciudad |  |
| Coordenadas |  |
| **Escala del elemento**  |  |
| Monumento |  |
| Edificio |  |
| Bloque, plaza o calle |  |
| Distrito o barrio |  |
| Región |  |
| *Mapa o imagen de la ubicación* |
| **Breve descripción** |  |
| **Elementos asociados** |
| Material *(en su caso)* |  |
| Intangible *(en su caso)* |  |
| **Modos de transmisión** |  |
| **Participantes** | **Nombre** | **Papel** |
| Participante 1 |  |  |
| Participante 2 |  |  |
| Participante 3 |  |  |

## Herramienta 3: Análisis de la correspondencia de los elementos del patrimonio vivo con las estructuras de planeación urbana

Se recomienda que se identifique la relación entre un elemento del PCI y las estructuras urbanísticas descritas anteriormente, a saber, las estructuras ecológicas, funcionales, socioeconómicas y del patrimonio histórico y edificado. Esto puede ayudar a identificar todos los componentes de las estructuras urbanas que influyen positiva o negativamente en la práctica del elemento del PCI, lo que a su vez puede ayudar a identificar las medidas de planificación urbana que pueden contribuir a salvaguardarlo . Los siguientes pasos pretenden ayudar a guiar este proceso.

* **Paso 1:** Identificar los componentes ecológicos relacionados con el elemento PCI que deben tenerse en cuenta en la planificación urbana. Pueden ser biológicos (flora y fauna) o físicos, como el sol, el agua, el suelo o el clima. En la siguiente tabla de , cada componente puede marcarse como "Sí", si está relacionado con el elemento PCI, o como "No", si no lo está. Se recomienda que, para cada componente relacionado con el elemento PCI, se explique la razón por la que el componente influye en la práctica del elemento.
* **Paso 2:** Identificar los componentes funcionales que están relacionados con el elemento PCI, de entre las siguientes categorías: movilidad, incluyendo ferrocarril, motorizado por carretera (por ejemplo, vehículo privado, autobús), no motorizado por carretera (por ejemplo, ciclismo, caminar), agua (por ejemplo, canoas, góndolas), transporte aéreo u otras categorías pertinentes; espacio público, como calles o aceras, parques o zonas verdes, plazas o otros; servicios públicos, incluidos electricidad, gas, agua y saneamiento, y comunicaciones (p. ej., internet, CCTV); e instalaciones urbanas vinculadas a las necesidades diarias relacionadas con la educación (por ejemplo, escuelas), la salud (por ejemplo, hospitales, clínicas, servicios para adultos mayores), la cultura (por ejemplo, museos, teatros, bibliotecas) y el ocio. Como se ha descrito anteriormente, en la siguiente tabla , cada componente puede marcarse como ' sí' o 'no', dependiendo de si está relacionado con el elemento, y se recomienda una explicación de la razón de ser de cada relación.
* **Paso 3:** Identificar los componentes socioeconómicos relacionados con el elemento del PCI, que pueden ser demográficos, como la edad, si el elemento está relacionado con un grupo de edad; el género, si está relacionado predominantemente con las mujeres o los hombres; la etnia, si está estrechamente relacionado con un grupo étnico específico y si los datos están fácilmente disponibles o pueden recopilarse; y la migración, si el elemento está relacionado con la dinámica migratoria entrante o saliente. Del mismo modo, los componentes socioeconómicos pueden tener una dimensión económica, especialmente si el elemento se relaciona con un grupo de ingresos específico, es una forma de empleo o permite la generación de ingresos. También puede identificarse cualquier relación entre el elemento PCI y las economías creativas. Al igual que con las estructuras urbanas anteriores, todos los componentes relevantes pueden marcarse y explicarse en la tabla que figura a continuación.
* **Etapa 4:** Determinar si el elemento está relacionado con un sitio histórico o un elemento del patrimonio edificado, por ejemplo, si se celebra o se practica en relación con un sitio o una zona protegidos, como un monumento, un edificio, una manzana, una calle, una plaza, un barrio o un distrito. También es importante determinar si el sitio histórico o el elemento del patrimonio edificado cuenta con un plan de protección o gestión y, en caso afirmativo, si contiene disposiciones específicas de salvaguardia del PCI.

La siguiente tabla pretende guiar el proceso de asignación de un elemento del PCI a las estructuras de planificación urbana.

Cuadro. Análisis de la correspondencia de los elementos del patrimonio vivo con las estructuras de planeación urbana

|  |
| --- |
| **Relación entre el elemento y la estructura urbanística**  |
| **Ecológico** | **S/N** | **Justificación1** |
| Biológico | Flora |  |  |
| Fauna |  |  |
| Físico | Sol |  |  |
| Agua |  |  |
| Suelo |  |  |
| Clima |  |  |
| **Funcional** | **S/N** | **Justificación** |
| Movilidad | Ferrocarril  |  |  |
| Motorizados de carretera |  |  |
| Carretera no motorizada |  |  |
| Agua |  |  |
| Aire |  |  |
| Otros |  |  |
| Espacio público | Calle/acera |  |  |
| Parque/zona verde |  |  |
| Plaza |  |  |
| Otros |  |  |
| Utilidad pública | Electricidad |  |  |
| Gas |  |  |
| Agua/saneamiento |  |  |
| Gestión de residuos |  |  |
| Comunicaciones |  |  |
| Otros |  |  |
| Equipamiento urbano | Educación |  |  |
| Salud |  |  |
| Cultura |  |  |
| Recreo |  |  |
| Otros |  |  |
| **Socioeconómico** | **S/N** | **Justificación** |
| Demografía  | Edad |  |  |
| Género |  |  |
| Etnia |  |  |
| Migración |  |  |
| Vínculos entre el campo y la ciudad |  |  |
| Económico | Grupo de renta específico |  |  |
| Empleo  |  |  |
| Generación de ingresos |  |  |
| Economías creativas |  |  |
| **Patrimonio construido** | **S/N** | **Justificación** |
| Escala | Monumento |  |  |
| Edificio |  |  |
| Bloque, plaza o calle |  |  |
| Distrito o barrio |  |  |

***Justificación:*** *Explique por qué y cómo cada componente aplicable de las estructuras urbanas se relaciona con el elemento PCI o influye en él (positiva o negativamente).*

* 1. Herramienta 4: **Mapeo de amenazas y beneficios a la salvaguardia de los elementos del patrimonio vivo**

Trazar un mapa de las amenazas a la viabilidad de un elemento del PCI en un contexto urbano, así como de los beneficios potenciales que pueden derivarse de su salvaguardia , puede ayudar a fundamentar las medidas que podrían adoptarse para garantizar la continuidad de una práctica del PCI. El término ' amenazas' se refiere a cualquier tipo de proceso o cambio en una zona urbana que pueda perturbar la viabilidad del elemento en cuestión y que sea necesario prever y abordar con fines de salvaguardia. Por su parte, el término "beneficios" se refiere a las repercusiones sociales, económicas, medioambientales y culturales positivas, entre otras, que se derivan de la práctica y continuidad de un elemento del PCI.

Al igual que con las herramientas anteriores, se recomienda la participación de personas, comunidades y asociaciones relacionadas con la práctica de un elemento del PCI para garantizar que sus voces se incorporan en la cartografía y el análisis de las amenazas y los beneficios. Los siguientes pasos pretenden guiar y facilitar este proceso.

* **Etapa 1:** Examinar la lista de amenazas que figura en el cuadro correspondiente y evaluar qué amenazas afectan o pueden afectar actualmente a la viabilidad del elemento del PCI en cuestión si no se toman medidas para reducir su impacto o la probabilidad de que se produzcan. El tipo de amenazas que figuran en el cuadro no es exhaustivo y pueden identificarse otras.
* **Paso 2:** Identificar qué amenazas se aplican al elemento en cuestión, considerando tanto las que pueden estar presentes en el momento de realizar el ejercicio como las que pueden surgir en el futuro si no se hace nada para prevenirlas. Cada amenaza puede marcarse como ' sí' si afecta o puede afectar al elemento, o ' no ' si no es aplicable. Se recomienda explicar por qué o cómo afecta cada amenaza aplicable a la viabilidad del elemento PCI. También se sugiere que se explique cómo se relaciona cada amenaza aplicable con las estructuras urbanas (es decir, el patrimonio ecológico, funcional, socioeconómico, histórico y construido), lo que puede ayudar a identificar los ámbitos de planificación en los que puede ser necesario intervenir para hacer frente a las amenazas identificadas.
* **Paso 3:** Revise la lista de beneficios que figura en el cuadro correspondiente de y evalúe qué beneficios se derivan o pueden derivarse del elemento del PCI. El PCI puede desempeñar funciones vitales en la promoción del desarrollo urbano sostenible. Por lo tanto, los beneficios de la incorporación del PCI en los planes urbanos pueden ser variados y significativos, incluyendo, por ejemplo, la cohesión social y el bienestar, la comunicación intergeneracional , la tolerancia intra e intercomunitaria, el sentido de identidad, la protección de las economías locales, los medios de vida sostenibles a la protección del medio ambiente, la preparación ante los riesgos y la integración urbana y rural.
* **Paso 4:** Determinar qué ventajas se derivan de la salvaguardia del elemento en cuestión, teniendo en cuenta las que ya puedan estar presentes en el momento de realizar el ejercicio y las que puedan resultar en el futuro si se aplican medidas para salvaguardar un elemento del PCI. Cada beneficio puede marcarse como "sí" o "no", según proceda. Se recomienda explicar cómo se deriva cada beneficio aplicable del elemento PCI y si existe alguna asociación con las estructuras urbanas.

Cuadro3 . Amenazas para el patrimonio cultural inmaterial

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Amenazas para la viabilidad del elemento PCI** | **S/N** | **Justificación1** |
| Cambios en el uso del suelo-  |  |  |
| Destrucción de espacios |  |  |
| La rápida urbanización altera los modos de vida |  |  |
| Migración (interior o exterior) |  |  |
| Tensión infraestructural |  |  |
| Vivienda inadecuada  |  |  |
| Desempleo o bajos ingresos |  |  |
| Industrialización  |  |  |
| Falta de espacios públicos |  |  |
| Consumismo/materialismo |  |  |
| Nuevas tecnologías |  |  |
| Globalización (homogeneización) |  |  |
| Apropiación de tierras por el Estado o roturación de tierras |  |  |
| Cambio climático y catástrofes naturales asociadas |  |  |
| Escasez o inasequibilidad de alimentos  |  |  |
| Conflictos armados y desplazamientos |  |  |
| Otros (especifique) |  |  |

1. ***Justificación:*** *Explicar por qué y cómo cada amenaza aplicable puede afectar o poner en riesgo un elemento de PCI, y si cada amenaza está relacionada con las estructuras urbanas y cómo.*

Cuadro4 . Beneficios de salvaguardar el patrimonio cultural inmaterial.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Beneficios de salvaguardar el elemento PCI** | **S/N** | **Justificación1** |  |
| Cohesión social y bienestar  |  |  |  |
| Estructuras informales de apoyo social |  |  |  |
| Comunicación intergeneracional  |  |  |  |
| Sentido de identidad |  |  |  |
| Tolerancia intra e intercomunitaria |  |  |  |
| Protección de las economías locales |  |  |  |
| Medios de vida sostenibles |  |  |  |
| Rehabilitación urbana |  |  |  |
| Protección del medio ambiente |  |  |  |
| Integración urbano-rural |  |  |  |
| Preparación ante los riesgos |  |  |  |
| Otros (especifique) |  |  |  |

1. ***Justificación:*** *Explicar por qué y cómo cada beneficio aplicable resulta o puede resultar de la salvaguarda del elemento PCI, y si cada amenaza está relacionada con las estructuras urbanas y cómo.*
	1. **Herramienta 5: Identificación de medidas de salvaguardia para los elementos del patrimonio vivo**

Esta herramienta se refiere al proceso de identificación de acciones o medidas estratégicas, desde una perspectiva de planificación urbana, que puedan contribuir a salvaguardar un elemento del PCI abordando las amenazas a su viabilidad y posibilitando o maximizando sus beneficios. Así pues, esta herramienta pretende ayudar a los planificadores y responsables de la toma de decisiones a encontrar formas prácticas de incorporar el PCI a la planificación urbana. Los siguientes tipos de acciones estratégicas proporcionan un marco de alto nivel para que los planificadores urbanos identifiquen las formas en que la planificación puede contribuir a salvaguardar un elemento.

Cuadro5 . Tipo de medidas de salvaguardia para los elementos del PCI

|  |  |
| --- | --- |
| **Tipo de acción** | **Descripción** |
| **Proporcionar** | Se refiere a una acción destinada a proporcionar un componente urbano, en relación con las estructuras urbanas, que no existe en la actualidad y que es necesaria para ayudar a hacer frente a una amenaza o maximizar un beneficio de un elemento del PCI. Por ejemplo, proporcionar nuevos espacios públicos, nuevas zonas peatonales o nuevos equipamientos culturales; proporcionar apoyo financiero o incentivos para la práctica de un elemento o mantener el patrimonio construido; o crear un nuevo instrumento regulador para salvaguardar el PCI. |
| **Conservar**  | Denota una acción destinada a asegurar un componente urbano que existe y funciona bien para salvaguardar un elemento del PCI, pero que puede verse amenazado si no se toman medidas. Por ejemplo, preservar un río o un lago donde se practica un elemento ; preservar los factores étnicos que permiten que prospere un elemento; preservar los vínculos entre el campo y la ciudad y las economías locales que contribuyen a salvaguardar el PCI; o preservar el patrimonio construido mediante la zonificación de preservación y los controles de uso del suelo. . |
| **Mejorar** | Indica una acción destinada a reforzar un componente urbano que existe pero que podría mejorarse o reforzarse para contribuir mejor a salvaguardar PCI. Por ejemplo, potenciar la aparición de economías creativas en un distrito histórico mediante una zonificación incentivadora; potenciar un distrito cultural mediante controles de uso del suelo o ayudas financieras; o potenciar los eventos festivos mejorando las condiciones físicas de un espacio público existente. |
| **Ajustar** | Se refiere a una acción destinada a cambiar ciertas características de un componente urbano que existe pero que no funciona bien en términos de salvaguarda de un elemento del PCI. En otras palabras, que se requieren ajustes para mitigar una amenaza potencial y maximizar los beneficios de un elemento. Por ejemplo, peatonalizar una calle, reutilizar un edificio existente o actualizar los usos del suelo permitidos actualmente en una zona determinada.  |

Las acciones estratégicas deben contribuir a hacer frente a las amenazas identificadas previamente y referirse a un componente concreto de las estructuras urbanas. La identificación de las acciones más adecuadas puede informarse mediante la realización previa de evaluaciones de impacto sobre el patrimonio cultural, que también pueden servir para informar los planes urbanísticos.

Para identificar las acciones de planificación se recomienda el siguiente proceso :

* **Paso 1:** Especificar las amenazas más acuciantes para la viabilidad del elemento PCI.
* **Paso 2:** Especificar las estructuras urbanas que más se relacionan con cada amenaza. Esto debería ayudar a informar sobre el tipo de acciones que podrían emprenderse para mitigar una amenaza concreta (por ejemplo, acciones relacionadas con la estructura ecológica de una ciudad).
* **Etapa 3:** Se puede especificar la escala de planificación pertinente a la que podría aplicarse una acción estratégica para ayudar a determinar qué instrumentos de planificación pueden contribuir mejor a salvaguardar un elemento del PCI. Por ejemplo, un plan maestro con disposiciones específicas de salvaguardia puede ser pertinente a escala de monumento o edificio, mientras que un plan de distrito o global puede ser más pertinente para acciones de mayor escala como la preservación de la ribera de un río o de un lago donde se practica un elemento del PCI . Cabe señalar que cada acción podría incorporarse a múltiples instrumentos de planificación (por ejemplo, un plan maestro o plan de distrito) en función de los marcos locales de planificación, normativos e institucionales.
* **Etapa 4:** Describir todas las acciones estratégicas necesarias para mitigar las amenazas que pesan sobre el elemento del PCI de que se trate (puede ser necesario realizar varias acciones por amenaza ). Empiece por especificar el tipo de acción estratégica de entre las cuatro categorías descritas anteriormente (es decir, proporcionar, preservar, mejorar o ajustar) y describa en qué consiste cada acción, incluidos los aspectos espaciales, normativos, institucionales o financieros pertinentes.
* **Paso 5:** Identificar el beneficio esperado que puede resultar de la aplicación de una acción estratégica. La lista de beneficios incluida anteriormente puede servir de ayuda en este paso.

Cuadro 6 . Medidas de salvaguardia del PCI

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Medidas de salvaguardia** |
| **Amenaza1** |  | **Acciones estratégicas4** | **Beneficio directo previsto5** |
| # | Estructura urbana2 | Escala3 | Tipo | Descripción |
|  | 1 |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |
|  | 4 |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |
|  | 7 |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |
| 9 |  |  |  |  |  |

1. ***Amenaza:*** *Utilizando la herramienta anterior, identifique las amenazas que podrían poner en riesgo la viabilidad del elemento.*
2. ***Estructuras urbanas:*** *Relacionar cada amenaza con la estructura urbana aplicable : ecológica (componentes biológicos y físicos); funcional (transporte/movilidad, espacios públicos utilidades/servicios públicos, instalaciones urbanas); y socioeconómica (factores demográficos y económicos).*
3. ***Escala:*** *Identifique la escala de planificación pertinente en la que podría abordarse cada amenaza para el elemento del PCI: monumento , edificio , manzana, plaza, calle , distrito, barrio o región.*
4. ***Acciones estratégicas:*** *Describa el tipo de acciones que podrían llevarse a cabo para ayudar a salvaguardar el elemento del PCI desde una perspectiva urbanística mitigando las amenazas identificadas. El tipo de acciones puede incluir proporcionar algo de lo que actualmente se carece , preservar algo que existe y funciona bien , potenciar algo que existe pero puede mejorarse o ajustar algo que existe pero necesita cambios.*
5. ***Beneficio directo esperado:*** *Utilizando la herramienta anterior, relacione cada acción estratégica con los beneficios que pueden derivarse del avance de cada acción estratégica.*

## Herramienta 6: Identificación de mecanismos de planeación urbana para salvaguardar elementos del PCI.

Esta herramienta consiste en identificar el tipo de mecanismos o medidas que podrían ayudar a realizar las acciones estratégicas identificadas mediante las herramientas anteriores. Estos mecanismos o medidas pueden ser de naturaleza 'sectorial', lo que significa que pueden ser físicos, jurídicos o financieros y pueden desplegarse para avanzar en una acción estratégica concreta para salvaguardar un elemento del PCI. Del mismo modo, pueden ser ' transversales' , lo que significa que pueden acompañar a otros mecanismos o medidas sectoriales para facilitar la aplicación de las acciones de salvaguardia. Los mecanismos o medidas transversales recomendados incluyen la participación social, la coordinación multinivel y multisectorial y los programas de asistencia técnica. Ni los mecanismos o medidas transversales sectoriales ni aquí incluidos se consideran exhaustivos, por lo que pueden identificarse otros en .

En este contexto, cada acción debe llevarse a cabo a través de procesos tanto sectoriales como transversales (véase el diagrama siguiente) para garantizar unas normas técnicas adecuadas y la participación efectiva de las principales partes interesadas. Por lo tanto, impulsar una acción específica para salvaguardar un elemento del PCI puede requerir la combinación de múltiples herramientas o mecanismos.

La ejecución de una acción de salvaguardia puede repercutir en la estructura socioeconómica (por ejemplo, en los factores demográficos y económicos) de una ciudad o zona urbana. Por ejemplo, se puede diseñar una intervención física para salvaguardar un elemento del PCI practicado por un determinado grupo de edad o sexo; se pueden diseñar incentivos financieros para fomentar las economías locales y crear o proteger medios de subsistencia; y se podría aplicar un programa de subvenciones para apoyar un vínculo rural-urbano específico o una actividad cultural generadora de ingresos. En este sentido, los componentes demográficos y económicos pueden ayudar a fundamentar la selección y aplicación de los mecanismos o medidas adecuados para salvaguardar un elemento del PCI.

Figura1 Mecanismos o medidas para incorporar el PCI en los procesos de planificación urbana



Los mecanismos o medidas sectoriales recomendados, informados por la revisión detallada de documentos técnicos tales como planes urbanos y estudios de casos, son como sigue:

Cuadro7 . Mecanismos o medidas sectoriales para integrar el PCI en la planificación urbana

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tipo** | **Mecanismo** | **Descripción** |
| **Físico** | Intervenciones relativas a la estructura ecológica  | Intervenciones físicas relacionadas con cualquier componente de la estructura ecológica, incluida la flora, la fauna y otros. Por ejemplo, la reforestación de la flora endémica que contribuye a la identidad de una comunidad; la limpieza de un río donde se produce un elemento PCI; o la mejora del suelo para potenciar las prácticas agrícolas tradicionales. |
| Intervenciones relativas a la estructura funcional | Intervenciones físicas relacionadas con cualquier componente de la estructura funcional, incluida la movilidad, los espacios públicos y los servicios e instalaciones urbanos . Algunos ejemplos son la construcción de nuevos espacios públicos y la introducción de alumbrado público o la peatonalización de una calle para potenciar las prácticas culturales en una zona determinada.  |
| **Legal** | Zonificación | Herramienta que utilizan las ciudades para dividir una región, ciudad, distrito o barrio en zonas espaciales reservadas a diferentes usos del suelo que se representan en un mapa o plano. La zonificación puede establecer usos primarios (por ejemplo, residencial, comercial, industrial) y usos secundarios (por ejemplo, viviendas de lujo, viviendas sociales , viviendas para trabajadores). La zonificación puede ayudar a delimitar zonas geográficas con un importante valor de PCI que requieren medidas específicas de salvaguardia.  |
| Código de zonificación | Herramienta que utilizan las ciudades para determinar qué se puede construir y dónde, incluida la regulación de la forma (por ejemplo, altura, cobertura del lote, etc.) y la intensidad (por ejemplo, densidad, superficies, etc.) de los edificios para todos los usos del suelo, así como la compatibilidad entre los usos del suelo. Los códigos de zonificación pueden ayudar a establecer pautas de uso del suelo y de edificación para la preservación del patrimonio construido con el fin de garantizar la continuidad de una práctica cultural vinculada a un lugar. |
| Otros códigos o reglamentos pertinentes  | Cualquier otro código o reglamento jurídico que pueda facilitar u obstaculizar el PCI si no se tiene en cuenta para una mejor armonización de los resultados de salvaguardia deseados. Puede tratarse de códigos y reglamentos relacionados, por ejemplo, con el transporte, la seguridad contra incendios y la seguridad alimentaria . |
| **Finanzas** | Financiación pública | Cualquier medio de financiación a través de fuentes del sector público, incluida, por ejemplo, la financiación pública directa o la subvención destinada a mejorar la viabilidad de un elemento del PCI (por ejemplo, actos festivos, artesanía tradicional).  |
| Incentivos financieros | Cualquier mecanismo que el gobierno pueda utilizar para incitar a una parte interesada del sector privado a proporcionar un bien público ofreciendo incentivos (por ejemplo, fiscales, reglamentarios) que puedan contribuir a la viabilidad de una intervención o inversión. Por ejemplo, deducciones fiscales para incentivar la inversión privada en reparación y mantenimiento de edificios patrimoniales. Los incentivos también pueden contribuir a salvaguardar prácticas específicas, como el uso de materiales de construcción locales tradicionales, ofreciendo condiciones fiscales o reglamentarias más favorables. |
| Financiación privada | Cualquier medio de financiación a través del sector privado, incluidas las inversiones directas, los préstamos y las garantías para intervenciones que puedan contribuir a salvaguardar el PCI (por ejemplo, la apertura de un museo privado o de un negocio tradicional). |

Se recomiendan los siguientes mecanismos transversales para complementar la aplicación de medidas de salvaguardia desde la perspectiva de la planificación urbana.

Cuadro 8 . Herramientas transversales

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tipo** | **Mecanismo** | **Descripción** |
| **Transversal** | Procesos de participación social | La participación de un individuo o grupo en actividades que proporcionan interacción con otros en la sociedad o comunidad y, en este caso, destinado a implicar a las partes interesadas pertinentes en la planificación, diseño y ejecución de intervenciones específicas de salvaguardia (por ejemplo, el diseño y construcción de un nuevo espacio público, el rediseño de una calle para facilitar una práctica cultural, la preparación de un plan de distrito).  |
| Entidades de coordinación multinivel y multisectoriales  | La coordinación multinivel (es decir, coordinación vertical) se refiere a la interacción entre los niveles de gobierno pertinentes (por ejemplo, federal, regional, municipal) a la hora de diseñar, planificar y aplicar un plan o política. La coordinación multisectorial (es decir, la coordinación horizontal) se refiere a la interacción de los ministerios o departamentos pertinentes (por ejemplo, finanzas, medio ambiente, planificación, cultura, turismo) del mismo nivel de gobierno que deben participar en las intervenciones de salvaguardia para salvaguardar (por ejemplo, el diseño de un programa de subvención es un elemento del PCI). Los mecanismos de coordinación pueden incluir comités directivos y grupos de trabajo .  |
| Programas de asistencia técnica | Programas que proporcionan apoyo técnico especializado y específico a una persona, un grupo o una organización para facilitar, en este caso, la preparación y ejecución de un proyecto o intervención destinados a salvaguardar un elemento del PCI (por ejemplo, asistencia para ayudar a salvaguardar la artesanía tradicional). |

Se recomienda el siguiente proceso para identificar el tipo de mecanismos que pueden utilizarse para implementar las acciones estratégicas identificadas utilizando la herramienta antes mencionada .

* **Paso 1:** Incluir cada acción estratégica identificada mediante la herramienta mencionada anteriormente que podría ayudar a mitigar las amenazas a un elemento del PCI o que podría maximizar los beneficios derivados de la práctica de un elemento (véase el cuadro a continuación).
* **Paso 2:** Especificar el tipo de mecanismos sectoriales propuestos para impulsar cada acción estratégica. Como ya se ha mencionado, podrían ser físicos (por ejemplo, relacionados con la estructura ecológica o funcional de una ciudad), jurídicos (por ejemplo, zonificación y código urbanístico y otras normativas) o financieros (por ejemplo, incentivos públicos, privados y de otro tipo). Describa cómo se pretende utilizar cada mecanismo para mitigar las amenazas al elemento del PCI en cuestión y en qué consistiría el proceso de aplicación. También recomienda especificar cualquier relación relevante que pueda existir con un componente demográfico (por ejemplo, una edad específica, un grupo étnico o migrante) o económico (por ejemplo, la generación de ingresos). También deben especificarse los mecanismos transversales (por ejemplo, participación social, coordinación multinivel/sectorial y asistencia técnica) que podrían acompañar la aplicación de cada mecanismo sectorial identificado. Por ejemplo, la limpieza de un río puede requerir la asistencia técnica de expertos en medio ambiente , la actualización de un plan de zonificación puede requerir la participación activa de las comunidades y la creación de un programa de subvenciones puede exigir una coordinación eficaz entre varios departamentos públicos.

Cuadro 9 . Mecanismos de planificación

|  |
| --- |
| **Mecanismos de planificación** |
| **Acción estratégica1** | **Mecanismo sectorial2** | **Descripción3** | **Mecanismo transversal4** | **Descripción5** |
| 1 |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |
| 9 |  |  |  |  |  |

1. ***Acción estratégica:*** *Todas las acciones identificadas utilizando la herramienta antes mencionada que podrían ayudar a mitigar las amenazas a un elemento del PCI o maximizar sus beneficios.*
2. ***Mecanismo sectorial:*** *Físicos (intervenciones relacionadas con estructuras ecológicas o funcionales); legales (zonificación; código de zonificación; otros códigos o reglamentos); y financieros (públicos, por ejemplo, inversión directa, subvención; incentivos, por ejemplo, deducciones fiscales; o privados, por ejemplo, inversión privada directa, APP).*
3. ***Descripción:*** *Explicación narrativa del tipo de mecanismos sectoriales que podrían utilizarse para avanzar en cada acción estratégica para salvaguardar un elemento del PCI a través de la planificación urbana y cómo. Para cada acción, pueden considerar múltiples mecanismos .*
4. ***Mecanismo transversal:*** *Participación social, coordinación multinivel/sectorial y programas de asistencia técnica.*
5. ***Descripción:*** *Explicación narrativa de los mecanismos transversales que pueden ayudar a informar e implementar cada mecanismo sectorial previamente identificado.*

## Herramienta 7: Resumen de las acciones para salvaguardar los elementos del patrimonio cultural inmaterial a través de la planeación urbana

Esta última herramienta consiste en un resumen de las medidas que se adoptarán para ayudar a salvaguardar un elemento del PCI mediante la planificación urbana. El resumen debe ser breve y conciso y exponer las herramientas y los pasos que se darán para aplicar las medidas estratégicas de salvaguardia y el modo en que se pretende incorporar el PCI a los procesos de planificación urbana. Se recomienda incluir un resumen de las funciones y responsabilidades de las principales partes interesadas y una indicación cronológica del camino a seguir: por ejemplo, preparar un nuevo plan maestro o plan de distrito para incorporar las medidas estratégicas identificadas o actualizar un plan global para incorporar el PCI a la normativa urbanística de una ciudad.